

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
VLADA

Z A K O N
O IZVRŠAVANJU BUDŽETA KANTONA SARAJEVO
ZA 2020. GODINU
(NACRT)

Nosilac izrade: Ministarstvo finansija

Sarajevo, oktobar 2019. godine

Na osnovu čl. 18. tačka b) i 38. stav (3) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" br: 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj 19.11.2019. godine, donijela je

NACRT

Z A K O N

O IZVRŠAVANJU BUDŽETA KANTONA SARAJEVO

ZA 2020. GODINU

I OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

Ovim zakonom uređuje se: struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka Budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu (u daljnjem tekstu: Budžet) i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava (u daljnjem tekstu: budžetski korisnik), nadležnosti Vlade Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Vlada), Ministarstva finansija Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo finansija) i ministra finansija Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: ministar finansija) u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjavanje obaveza i druga pitanja u vezi s izvršavanjem Budžeta.

II STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA TE RASHODA I IZDATAKA

Član 2.

(Sadržaj budžeta)

- (1) Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i kapitalnog budžeta.
- (2) Opći dio Budžeta sastoji se od Računa prihoda i rashoda, Računa kapitalnih primitaka i izdataka i Računa finansiranja.
- (3) Poseban dio Budžeta sastoji se od plana raspoda i izdataka budžetskih korisnika iskazanih po vrstama, raspoređenih u tekuće izdatke i kapitalne investicije.
- (4) Kapitalni budžet čine izdvajanja za kapitalne investicije po godinama i izvorima finansiranja.

Član 3.

(Sadržaj Računa prihoda i rashoda)

- (1) Račun prihoda i rashoda Budžeta sastoji se od:
 1. Prihoda:
 - a) poreznih prihoda i
 - b) neporeznih prihoda:
 - administrativne i sudske takse,
 - naknade utvrđene kantonalnim propisima,

- posebne naknade i novčane kazne,
- prihoda ostvarenih obavljanjem osnovne djelatnosti i ostalih poslova budžetskih korisnika (u daljnjem tekstu: vlastiti prihodi),
- primljeni transferi, donacije i ostali prihodi.

2. Rashoda:

- plaće i naknade troškova zaposlenih,
- doprinosi poslodavca i drugi doprinosi,
- izdaci za materijal i usluge,
- tekući transferi,
- kapitalni transferi i
- izdaci za kamate.

3. Tekuće rezerve

(2) U računu finansiranja iskazuju se primici od finansijske i nefinansijske imovine, te izdaci za finansijsku imovinu.

III IZVRŠAVANJE BUDŽETA

Član 4.

(Korištenje sredstava budžeta)

(1) Sredstva Budžeta osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

(2) Budžetski korisnici mogu sredstva Budžeta koristiti samo za namjene koje su utvrđene Budžetom, a u skladu sa svojim godišnjim finansijskim planom i prema dinamici utvrđenoj planom novčanih tokova i tromjesečnim i mjesečnim operativnim budžetima i planovima.

(3) Budžet se izvršava na osnovu mjesečnog plana alokacije raspoloživih budžetskih sredstava budžetskim korisnicima, koji odobrava ministar finansija, na osnovu plana novčanih tokova.

(4) Izuzetno, zbog neusklađenosti priliva sredstava u Budžet prema tromjesečnim i mjesečnim planovima novčanih tokova, Ministarstvo finansija može izmijeniti dinamiku doznake sredstava pojedinim budžetskim korisnicima.

Član 5.

(Plan novčanih tokova)

(1) Ministarstvo finansija nadležno je za planiranje tromjesečnih i mjesečnih novčanih tokova kojima se projicira priliv i odliv sredstava sa Jedinstvenog računa Trezora (u daljem tekstu: JRT) i koji predstavljaju osnovu za izvršavanje Budžeta.

(2) U svrhu izrade tromjesečnih i mjesečnih planova novčanih tokova Ministarstvo finansija – Sektor za Trezor (u daljem tekstu: Trezor) će, između ostalih, koristiti i slijedeće izvore podataka:

- a) krajnje stanje na JRT za prethodni period,
- b) prognoze o svim приходima na JRT,
- c) prognoze otplate duga i
- d) prognoziranje svih rashoda i izdataka.

Član 6.

(Finansijski planovi)

- (1) Na osnovu alokacije budžetskih sredstava i instrukcije Ministarstva finansija, budžetski korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih budžeta Ministarstvu finansija.
- (2) Budžetski korisnici su obavezni Ministarstvu finansija dostavljati prijedloge mjesečnih i tromjesečnih finansijskih planova za izvršenje Budžeta 15 dana prije početka tromjesečja uzimajući u obzir utvrđenu dinamiku priliva i odliva sredstava, koji predstavljaju okvir za mjesečne finansijske planove koji će obuhvatati rashode za svaki mjesec. Rashodi svakog budžetskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koji je utvrdilo Ministarstvo finansija.
- (3) Ministarstva koja u svom razdjelu sadrže budžetske potrošačke jedinice – glave, dužna su izraditi prijedloge tromjesečnih finansijskih budžeta za njih i iste dostaviti Ministarstvu finansija.
- (4) Tromjesečne operativne planove izvršavanja Budžeta utvrđuje ministar finansija.
- (5) Ako budžetski korisnik Ministarstvu finansija ne podnese prijedlog tromjesečnog finansijskog budžeta, operativni plan za tog budžetskog korisnika predlaže Ministarstvo finansija.
- (6) Ministarstvo finansija obavijestit će budžetske korisnike o odobrenim operativnim planovima.
- (7) Ministarstvo finansija će jednom mjesečno, po zatvaranju perioda, objaviti na svojoj službenoj stranici raspored vlastitih prihoda, donacija i primljenih transfera budžetskih korisnika.

Član 7.

(Korištenje odobrenih sredstava)

- (1) Budžetski korisnici ne mogu stvarati obaveze iznad iznosa odobrenog operativnog budžeta putem operativnih planova za tog budžetskog korisnika.
- (2) Rashodi i izdaci svakog budžetskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koje je utvrdilo Ministarstvo finansija, osim uz saglasnost Ministarstva finansija.
- (3) Ministar finansija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br.102/13, 9/14-Ispravka, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 5/18) i ovim zakonom.
- (4) Korisnici doznačenih transfera ili zajmova dužni su dostaviti resornom ministarstvu izvještaj o namjenskom utrošku sredstava.
- (5) U slučaju da korisnici iz stava (4) ovog člana ne dostave izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

Član 8.

(Prijenos neutrošenih sredstava)

Ministarstvo finansija prenosi neutrošena sredstva po pojedinim stavkama rashoda iz mjesečnog operativnog plana izvršavanja Budžeta na iste stavke u naredni mjesečni operativni plan izvršavanja Budžeta iste budžetske godine.

Član 9.

(Dinamika izvršavanja budžeta)

Budžet će se izvršavati po slijedećoj dinamici:

- a) plaćanje obaveza po kreditima, reprogramiranim obavezama i povrata više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda na osnovu rješenja Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine i drugih organa,
- b) plaće, doprinosi, porezi i naknade zaposlenima,
- c) izdaci za materijal i usluge,
- d) tekući transferi,
- e) kapitalni transferi i
- f) izdaci za nabavku stalnih sredstava.

Član 10.

(Sredstva tekuće rezerve)

(1) Sredstva tekuće rezerve planirana u Budžetu koriste se za nepredviđene namjene za koje u budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva jer ih pri planiranju Budžeta nije bilo moguće predvidjeti.

(2) Sredstva tekuće rezerve iz stava (1) ovog člana mogu iznositi najviše do 3% planiranih prihoda bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

(3) O raspodjeli sredstava tekuće rezerve Budžeta odlučuje Vlada uz prethodno mišljenje Ministarstva finansija, a u skladu s kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve, utvrđenih u Odluci o kriterijima za raspodjelu sredstava iz tekuće rezerve Budžeta Kantona Sarajevo.

(4) Izuzetno od stava (3) ovog člana, korištenje sredstava tekuće rezerve do 25.000 KM kvartalno može odobriti premijer Kantona.

(5) O korištenju sredstava tekuće rezerve Ministarstvo finansija podnosi Vladi tromjesečno izvještaj, a Vlada polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Skupština Kantona).

(6) Korisnik sredstava tekuće rezerve dužan je podnijeti izvještaj o utrošku sredstava, a neutrošeni dio odobrenih sredstava vratiti u tekuću rezervu.

(7) Odluka o utrošku sredstava tekuće rezerve objavljuje se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Član 11.

(Prijenos sredstava)

(1) Ako se tokom godine proširi nadležnost ili djelokrug budžetskog korisnika ili se osnuje novi budžetski korisnik što zahtjeva povećanje sredstava, sredstva za njegovu djelatnost obezbijedit će se iz sredstava tekuće rezerve Budžeta, a odobrava ih Vlada.

(2) Ako se u toku godine, na osnovu zakona i drugog propisa umanju djelokrug ili nadležnost budžetskog korisnika, što zahtjeva smanjenje sredstava, ili budžetski korisnik prestane postojati, neutrošena sredstva za njegove troškove, uz odobrenje Vlade, prenose se u tekuću rezervu Budžeta ili na budžetskog korisnika koji preuzme poslove.

Član 12.

(Uplata javnih prihoda i platne transakcije)

(1) Svi prikupljeni i naplaćeni javni prihodi koji pripadaju Budžetu uplaćuju se na depozitni račun za prikupljanje javnih prihoda Kantona.

(2) Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji su u sastavu JRT.

(3) Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz st. (1) i (2) ovog člana su: premijer Kantona, ministar finansija ili lice koje ministar finansija ovlasti i pomoćnik ministra finansija za Trezor.

Član 13.

(Prijenos aproprijacija)

(1) Neiskorištene aproprijacije i opterećenja ističu 31. januara naredne godine.

(2) Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede.

(3) Aproprijacije u svrhe finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Dokumentu okvirnog budžeta.

Član 14.

(Vlastiti prihodi, donacije, transferi, namjenski prihodi i primici)

(1) Budžetski korisnici mogu koristiti vlastite prihode, donacije i transfere prema izvještaju Ministarstva finansija koji im se dostavlja do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.

(2) Budžetski korisnici mogu koristiti vlastite prihode, donacije, namjenske prihode, transfere i primitke na način i po postupku utvrđenom zakonima, uredbama i drugim podzakonskim aktima.

(3) Vlastiti prihodi, donacije, transferi, namjenski prihodi i primici koji nisu planirani u Budžetu, a ostvare se u toku godine ili se ostvare u većem iznosu od plana u Budžetu, na prijedlog budžetskog korisnika unositi će se i raspoređivati odlukom Vlade i postaju sastavni dio Budžeta, a odluka će se objaviti u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

(4) Donacije, transferi, namjenski prihodi i primici koji nisu utrošeni u 2019. godini razgraničavaju se i po usvajanju godišnjeg obračuna Budžeta Kantona Sarajevo za 2019. godinu (u daljnjem tekstu: Budžet za 2019. godinu) odlukom Vlade unose se u Budžet naredne godine.

(5) Nadležna ministarstva i drugi budžetski korisnici odgovorni su za planiranje, prikupljanje i uplaćivanje vlastitih prihoda u Budžet.

Član 15.

(Uplata i trošenje)

- (1) Vlastiti prihodi, donacije, transferi i namjenski prihodi uplaćuju se na depozitni račun Budžeta.
- (2) Primici se uplaćuju na transakcijski račun Kantona Sarajevo.
- (3) Vlastiti prihodi moraju se utrošiti do kraja budžetske godine, a neutrošeni dio vlastitih prihoda postaje javni prihod Budžeta naredne godine.
- (4) Izuzetno od stava (3) ovog člana vlastiti prihodi koje ostvari Univerzitet u Sarajevu i njegove organizacione jedinice, a neutroše se u 2020. godini mogu se prenijeti u naredne **tri** fiskalne godine, a neutrošeni dio vlastitih prihoda nakon isteka tri fiskalne godine postaju javni prihod Budžeta, izuzev vlastitih prihoda uplaćenih za sticanje naučnog stepena doktorata nauka, prihodi od naučnoistraživačkog rada fakulteta, prihodi od projekata i prihodi od specijalizacija.

Član 16.

(Povrat sredstava)

- (1) Ukoliko se naknadno utvrdi da je isplata iz Budžeta izvršena nezakonito ili nenamjenski, budžetski korisnik je dužan odmah zahtjevati povrat budžetskih sredstava.
- (2) Ako se nadzorom utvrdi da su sredstva korištena suprotno zakonu, ministar finansija donosi rješenje o povratu sredstava na JRT.
- (3) Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet vraćaju se uplatiocima sa depozitnog računa na teret tih prihoda za tekuću godinu, a pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet prethodnih godina vratiće se uplatiocima sa transakcijskih računa iz sredstava planiranih u razdjelu Ministarstva finansija pozicija Ostali transferi - Povrati pogrešno uplaćenih sredstava na JRT.
- (4) Ministar finansija na osnovu uvjerenja ili rješenja nadležnog kontrolnog organa odobrava povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda.
- (5) Povrat više ili pogrešno uplaćenih vlastitih prihoda, neutrošenih u prošloj godini, izvršit će se uplatiocu sa transakcijskog računa iz sredstava planiranih u razdjelu Ministarstva finansija pozicija Ostali transferi-Povrat pogrešno uplaćenih sredstava na JRT.
- (6) Rješenje o odobravanju povrata vlastitih prihoda donosi ministar finansija, a na osnovu zahtjeva budžetskog korisnika.

Član 17.

(Preraspodjela sredstava)

- (1) Ministarstvo finansija jednom kvartalno može na zahtjev budžetskog korisnika donijeti odluku o preraspodjeli rashoda i izdataka u okviru budžeta odobrenog za budžetskog korisnika, a najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda i izdataka za tog budžetskog korisnika.
- (2) Obim i vrstu rashoda i izdataka za preraspodjelu sredstava utvrdiće ministar finansija.
- (3) U okviru odobrenog Budžeta, preraspodjela sredstava iznimno je dozvoljena između budžetskih korisnika o čemu odlučuje Vlada na prijedlog Ministarstva finansija.

Član 18.

(Izvršavanje plaća, tekućih i kapitalnih izdataka)

- (1) Sredstva za plaće osiguravaju se budžetskim korisnicima na osnovu zakona i propisa kojima su regulisane plaće i naknade, a isplata se vrši samo do visine sredstava planiranih u Budžetu za te namjene.
- (2) Osnovica za obračun plaća u iznosu 315 KM i bod za obračun plaće u visini 1,0 utvrđuje se za budžetske korisnike kojima se plaće uređuju Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 5/19) ili njegovim eventualnim izmjenama.
- (3) Osnovica za obračun plaća i bod za obračun plaća za ostale budžetske korisnike utvrđuju se u skladu sa potpisanim Kolektivnim ugovorima između Vlade i sindikata, Sporazumima o osnovici za obračun plaća u 2020. godini potpisanim između Vlade i sindikata i drugim važećim propisima kojima se regulišu plaće budžetskih korisnika Kantona.
- (4) Osnovica za obračun plaća i bod za obračun plaća iz st. (2) i (3) ovog člana primjenjuje se od 01.01.2020.godine.
- (5) Budžetski korisnici su dužni pomoćnim operativnim centrima (POC) i Ministarstvu finansija dostavljati rješenja o zasnivanju i prestanku radnog odnosa zaposlenika u roku od 8 dana od dana zasnivanja, odnosno prestanka radnog odnosa, kao i rješenja o prekovremenom radu do kraja tekućeg mjeseca.
- (6) Kontrolu platnih razreda i koeficijenata utvrđenih u rješenjima iz stava (5) ovog člana vršit će Glavni operativni centar (GOC).
- (7) Prekovremeni rad zaposlenika može trajati najviše osam sati sedmično, o čemu odlučuje rukovodilac rješenjem.
- (8) Ukoliko se u roku iz stava (5) ovog člana ne dostavi rješenje, Ministarstvo finansija neće vršiti obračun plaće i naknade zaposlenom.
- (9) Sredstva pozicija "Naknade troškova zaposlenih" doznačavat će se korisnicima u skladu s važećim propisima.
- (10) Naknade za ugovorene usluge za rad u komisijama, grupama, savjetima, timovima i drugo, planirane na pozicijama tekući izdaci izvršavat će se u skladu s Odlukom o načinu obrazovanja i

utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela koje obrazuje Vlada Kantona Sarajevo i rukovodioci kantonalnih organa državne službe.

Član 19.

(Izvršavanje sredstava budžeta)

Utrošak planiranih bruto plaća i naknada troškova zaposlenih i izdataka za materijal i usluge, transferi za povrat pogrešno ili više uplaćenih prihoda iz prethodnog perioda i izdataka za otplate dugova, kao i planiranih tekućih transfera i kapitalnih izdataka i kapitalnih transfera, izvršavat će se u skladu s članom 4. stav (2) ovog zakona.

Član 20.

(Nabavka roba, radova i usluga)

(1) Budžetski korisnici su dužni da se, u postupku nabavke robe, radova i usluga pridržavaju Zakona o javnim nabavkama ("Službene glasnik Bosne i Hercegovine", broj 39/14), kao i procedura i postupaka propisanih podzakonskim aktima.

(2) Ministarstvo finansija obustaviće unos obaveza i plaćanja ukoliko se utvrdi da nije provedena procedura iz stava (1) ovog člana, za čiju zakonitost je odgovoran budžetski korisnik.

Član 21.

(Prijenos tekućih transfera)

Sredstva tekućih transfera, izuzev transfera pojedincima, transferisaće se u skladu sa odobrenim operativnim planovima, zavisno od priliva sredstava u Budžet.

Član 22.

(Sredstva za finansiranje političkih partija, koalicija, nezavisnih kandidata, parlamentarnih grupa i udruženja)

(1) Sredstva namijenjena za finansiranje političkih partija, koalicija političkih partija, nezavisnih kandidata i parlamentarnih grupa u Skupštini Kantona, raspoređuju se tako da se:

- a) 30% sredstava dijeli jednako svim političkim partijama, odnosno koalicijama političkih stranaka koje su osvojile mandate,
- b) 60% sredstava dijeli prema broju poslaničkih, odnosno delegatskih mandata, koje svaka politička stranka, koalicija političkih stranaka, odnosno nezavisni kandidat, ima u trenutku dodjele mandata, a parlamentarnim grupama prema broju poslaničkih mandata,
- c) 10% od ukupnog iznosa raspoređuje se parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih, odnosno delegatskih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom polu.

(2) Sredstva za finansiranje udruženja izvršavaće se u okviru razdjela ministarstava na osnovu Javnog poziva, a po kriterijima koji su utvrđeni propisom Vlade, osim ukoliko je ovo pitanje propisano posebnim zakonom za pojedine oblasti.

(3) Sredstva tekućih transfera pojedincima i neprofitnim organizacijama dodjeljivaće se pojedinačnim odlukama, a u skladu s propisom Vlade.

Član 23.

(Računovodstvo)

- (1) Svi budžetski korisnici dužni su voditi evidenciju pomoćnih knjiga i to: ulaznih faktura, izlaznih faktura, blagajne, stalnih sredstava, kredita, plaća, sitnog inventara, dnevnih i knjigu potraživanja.
- (2) Budžetski korisnici koji se prijavljuju kao PDV obveznici obavezni su voditi posebne evidencije pomoćnih knjiga za ulazne i izlazne fakture, u kojima je prikazan ulazni i izlazni PDV.

Član 24.

(Primjena propisa, priznavanje prihoda i primitaka i rashoda i izdataka)

- (1) Ministarstva i drugi budžetski korisnici su obavezni primjenjivati budžetsko računovodstvo i Računovodstvene politike za budžetske korisnike i Trezor Kantona Sarajevo.
- (2) Prihodi i primici priznaju se samo u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, odnosno kada su uplaćeni na JRT.
- (3) Rashodi i izdaci priznaju se u onom periodu kada je obaveza nastala.

IV ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE FINANSIJSKOM I NEFINANSIJSKOM IMOVINOM

Član 25.

(Zaduživanje)

- (1) Kanton Sarajevo (u daljnjem tekstu: Kanton) može stvoriti obaveze po osnovu zaduživanja u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br.102/13, 9/14-Ispravka, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 5/18) i Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16).
- (2) Kanton se može dugoročno zaduživati i izdavati garancije u skladu s odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16).
- (3) Zaduzivanje se može provesti na inostranom ili domaćem tržištu novca i kapitala.
- (4) U 2020. godini Kanton će se dugoročno zadužiti na domaćem finansijskom tržištu u visini do 58.455.000 KM, a kod ino kreditora u visini do 297.309.000 KM.
- (5) Obaveze iz osnova tekućih otplata duga iznose 28.676.270 KM (glavnica).

Član 26.

(Upravljanje imovinom)

- (1) Budžetski korisnik koji stekne nekretninu, obavezan je u roku od 30 dana od dana sticanja podnijeti zahtjev s potrebnom dokumentacijom Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Pravobranilaštvo) radi podnošenja prijedloga za upis nekretnine u zemljišne knjige.

(2) Pravobranilaštvo će sastaviti zemljišnoknjižni prijedlog i isti podnijeti nadležnom sudu radi upisa nekretnine u zemljišne knjige.

(3) Budžetski korisnik je dužan u roku 30 dana od dana dobivanja dokaza o upisu u zemljišne knjige svojim operativnim jedinicama dostaviti isti radi evidentiranja u Glavnoj knjizi Trezora.

Član 27.

(Upis i evidentiranje nekretnina u Glavnu knjigu trezora)

(1) Kada budžetski korisnik stiče nekretninu bez naknade, Pravobranilaštvo podnosi zemljišnoknjižni prijedlog za upis nekretnine po prethodno dobijenoj saglasnosti od Vlade.

(2) Budžetski korisnik je dužan u roku 30 dana od dana dobivanja dokaza o upisu u zemljišne knjige nekretnine iz stava (1) ovog člana svojim operativnim jedinicama dostaviti isti radi evidentiranja u Glavnoj knjizi Trezora.

Član 28.

(Vođenje evidencije o imovini)

(1) Kada se sredstva Budžeta koriste za sanaciju, dokapitalizaciju ili kao udio u sredstvima pravnog lica, Kanton postaje vlasnikom u tim pravnim licima srazmjerno uloženim sredstvima.

(2) Imovinu iz vlasništva Kantona iz stava (1) ovog člana upisuje njen korisnik u svojoj evidenciji, a pravna lica upisuju Kanton kao vlasnika srazmjernog dijela kapitala.

(3) Evidenciju o imovini i vlasničkim udjelima iz st. (1) i (2) ovog člana vode korisnici i Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo preko Uprave za geodetske i imovinsko-pravne poslove, a nalog s adekvatnom dokumentacijom, dostavljaju operativnoj jedinici radi finansijske evidencije imovine u Glavnoj knjizi Trezora.

V FINANSIJSKO IZVJEŠTAVANJE

Član 29.

(Podnošenje periodičnih konsolidovanih izvještaja)

Ministarstvo finansija dužno je podnositi Vladi na razmatranje periodične konsolidovane finansijske izvještaje za budžet Kantona, općina i Grada Sarajeva (u daljem tekstu: Grad) u roku 40 dana po isteku obračunskog perioda, a za period od 1. januara do 31. decembra prethodne godine do 25. aprila tekuće godine.

Član 30.

(Podnošenje periodičnih izvještaja o izvršavanju budžeta)

(1) Budžetski korisnici dužni su dostaviti periodične izvještaje za periode: od 1. januara do 31. marta, od 1. januara do 30. juna i od 1. januara do 30. septembra Ministarstvu finansija u roku 20 dana po isteku obračunskog perioda, a za period od 1. januara do 31. decembra prethodne godine do 28. februara tekuće godine, sa obrazloženjem koje se odnosi na programske rezultate izvršavanja Budžeta i godišnji obračun svog finansijskog plana za prethodnu godinu.

(2) Ministarstvo finansija dužno je podnositi Vladi na razmatranje periodične izvještaje o izvršavanju Budžeta za periode iz stava (1) ovog člana u roku 40 dana po isteku obračunskog perioda, a za period od 1. januara do 31. decembra prethodne godine do 25. aprila tekuće godine.

Član 31.

(Podnošenje periodičnih izvještaja općina, Grada Sarajeva i vanbudžetskih fondova)

(1) Općinske i Služba za finansije Grada dužne su dostaviti periodične izvještaje Ministarstvu finansija u roku 20 dana po isteku obračunskog perioda, a za period od 1. januara do 31. decembra prethodne godine do 5. marta tekuće godine.

(2) Periodične izvještaje o izvršenju finansijskih planova vanbudžetski fondovi dostavljaju resornim ministarstvima i Ministarstvu finansija u roku 20 dana po isteku obračunskog perioda, a za period od 1. januara do 31. decembra prethodne godine do 5. marta tekuće godine.

(3) Ministarstvo finansija periodične izvještaje o izvršenju budžeta Kantona, općina i Grada dostavlja Federalnom ministarstvu finansija u roku 30 dana po isteku obračunskog perioda, a za period od 1. januara do 31. decembra prethodne godine do 15. marta tekuće godine.

Član 32.

(Godišnji obračun)

(1) Budžetski korisnici i vanbudžetski fondovi obavezni su izraditi godišnji obračun za prethodnu godinu i potpisan i ovjeren od strane certificiranog računovođe i rukovodioca budžetskog korisnika predati Finansijsko-informatičkoj agenciji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: FIA).

(2) Budžetski korisnici i vanbudžetski fondovi obavezni su jedan primjerak godišnjeg obračuna za prethodnu godinu, ovjerenog od strane FIA-e, dostaviti Ministarstvu finansija i nadležnim institucijama u skladu sa zakonom i drugim propisima, najkasnije do kraja februara tekuće godine.

(3) U slučaju da budžetski korisnik završni godišnji obračun ne podnese pravovremeno, ministar finansija ima pravo privremeno obustaviti odobrenje rashoda sve dok se ne izvrši prijem godišnjeg obračuna.

Član 33.

(Godišnji izvještaj)

(1) Općinske i Gradska služba za finansije dužne su dostaviti računovodstvene godišnje izvještaje Ministarstvu finansija do 5. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

(2) Vanbudžetski fondovi dostavljaju svoje godišnje izvještaje resornim ministarstvima i Ministarstvu finansija do 5. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Član 34.

(Dostavljanje godišnjih izvještaja Federalnom ministarstvu finansija)

Ministarstvo finansija dostavlja godišnje izvještaje za budžete općina i Grada, godišnji izvještaj za budžet Kantona Federalnom ministarstvu finansija do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Član 35.

(Dostavljanje izvještaja Vladi i Skupštini)

(1) Ministarstvo finansija dužno je pravovremeno dostaviti Vladi izvještaj o izvršavanju budžeta za prethodnu godinu koji Vlada podnosi na usvajanje Skupštini Kantona u roku šest mjeseci od završetka fiskalne godine.

(2) Izvještaj o izvršavanju Budžeta izrađuje se u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br.102/13, 9/14-Ispravka, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 5/18).

Član 36.

(Izvještaji o utrošku sredstava iz Programa javnih investicija)

(1) Resorna ministarstva koja su nadležna za implementaciju razvojno-investicionih projekata iz Programa javnih investicija Kantona Sarajevo, finansiranih iz kredita, donacija, sufinansiranjem iz Budžeta, vlastitim učešćem i drugih izvora, dužna su kvartalno dostavljati izvještaje Ministarstvu finansija o utrošku sredstava obuhvaćenih planom za 2020. godinu, po projektima.

(2) Po završetku projekta resorna ministarstva obavezna su Vladi podnijeti završni izvještaj o projektu prema Instrukciji za propisivanje metodologije za podnošenje završnog izvještaja o završetku projekta („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 14/13).

Član 37.

(Razmatranje izvještaja o poslovanju vanbudžetskih korisnika)

Vlada, na prijedlog resornog ministarstva, dva puta godišnje razmatra izvještaje o poslovanju vanbudžetskih korisnika.

VI BUDŽETSKI NADZOR, KONTROLA I REVIZIJA BUDŽETA

Član 38.

(Budžetski nadzor, interna kontrola i revizija budžeta)

1) Nadzor zakonitosti, pravovremenosti i namjenskog korištenja sredstava iz Budžeta vrši budžetska inspekcija na način utvrđen Zakonom o budžetima u Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br.102/13, 9/14-Ispravka, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 5/18) i Uredbom o budžetskom nadzoru u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine” broj 34/14).

(2) Budžetski korisnici su obavezni urediti sistem interne kontrole u skladu s međunarodnim standardima interne kontrole i organizovati internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 47/08 i 101/16).

(3) Reviziju Budžeta vrši Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa zakonom.

VII TRANSPARENTNOST I JAVNOST BUDŽETA

Član 39.

(Transparentnost i javnost)

U cilju obavještanja javnosti o upravljanju javnim prihodima, periodični i godišnji izvještaji o izvršavanju Budžeta objavljuvat će se na službenoj stranici Ministarstva finansija u roku od deset dana od dana njihovog podnošenja.

VIII KAZNENE ODREDBE

Član 40.

(Kazne)

Novčanom kaznom bit će kažnjeno za prekršaj odgovorno lice budžetskog korisnika, odgovorno lice vanbudžetskog fonda, nosilac izvršne vlasti Kantona, Grada ili općine, nadležan za budžet ili drugo odgovorno lice, u skladu sa kaznenim odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br.102/13, 9/14-Ispravka, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 5/18).

IX PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 41.

(Donošenje provedbenih akata)

Ovlašćuje se ministar finansija, da uz saglasnost Vlade, o provedbi ovog zakona donosi pravilnike, uputstva, naredbe i druge akte.

Član 42.

(Primjena Zakona)

(1) Na pitanja koja nisu regulisana ovim zakonom, primjenjivat će se Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br.102/13, 9/14-Ispravka, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 5/18).

(2) U slučaju da drugi zakoni i propisi sadrže odredbe o načinu izvršavanja budžeta i pravima i obavezama korisnika budžetskih sredstava koje su u suprotnosti s ovim zakonom, primjenjivaće se odredbe ovog zakona.

Član 43.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Kantona Sarajevo”, a primjenjivaće se od 01. januara 2020. godine.

PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO
Elmedin Konaković

Broj: 01-02-41207
Sarajevo, 19.11.2019.godine

O b r a z l o ž e n j e

Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u čl. 18.b) i 38. (3). Ustava Kantona Sarajevo kojim je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone, te da se finansiranje funkcija Kantona vrši kroz Budžet koji donosi Skupština Kantona .

Razlozi za donošenje zakona

U skladu sa ustavnim opredjeljenjima, a u cilju obezbjeđivanja finansiranja funkcija Kantona iz Budžeta, neophodno je donijeti zakon o izvršavanju Budžeta Kantona za 2020. godinu.

Članom 46. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15 , 102/15, 104/16 i 5/18) utvrđeno je da se Budžet izvršava u skladu sa zakonom o izvršavanju Budžeta.

Važnija rješenja iz zakona

I Opće odredbe

U **članu 1.** utvrđeno je da se zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu uređuje: struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka Budžeta Kantona Sarajevo za 2020.godinu i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim, zaduživanje, upravljanje finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, nadležnosti Vlade Kantona Sarajevo, Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, i ministra finansija Kantona Sarajevo u izvršavanju Budžeta, sankcije za neispunjavanje obaveza i druga pitanja u vezi sa izvršavanjem Budžeta.

II Struktura Budžeta

Članom 2. regulisana je struktura Budžeta. Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i kapitalnog budžeta. Opći dio Budžeta sastoji se od Računa prihoda i rashoda, Računa kapitalnih primitaka i izdataka i Računa finansiranja. Poseban dio Budžeta sastoji se od Računa rashoda, Kapitalnih izdataka, izdataka iz računa finansiranja.

Članom 3. regulisano je iz čega se sastoji račun prihoda i rashoda Budžeta.

III Izvršavanje Budžeta

Članom 4. utvrđeno je da se sredstva Budžeta odobravaju korisnicima koji su u Budžetu određeni kao nosioci sredstava na pojedinim pozicijama, da korisnici sredstva Budžeta mogu koristiti samo za namjene utvrđene u Budžetu, a u skladu sa godišnjim finansijskim planom i prema dinamici utvrđenoj tromjesečnim i mjesečnim operativnim budžetima i planovima, te da se Budžet izvršava na osnovu mjesečnog plana alokacije raspoloživih sredstava koji odobrava Ministar finansija. Takođe je utvrđeno da se u slučaju neusklađenosti priliva sredstava u Budžet prema tromjesečnim i mjesečnim operativnim budžetima i planovima novčanih tokova može izmijeniti dinamika doznake sredstava korisnicima koju vrši Ministarstvo finansija.

Članom 5. utvrđena je nadležnost Ministarstva finansija za planiranje i utvrđivanje tromjesečnih i mjesečnih novčanih tokova kojima se projicira priliv i odliv sredstava sa JRT i koji predstavljaju osnovu za izvršavanje Budžeta, te da će u svrhu izrade tromjesečnih i mjesečnih planova novčanih tokova Ministarstvo finansija – Sektor za Trezor između ostalih, koristiti i slijedeće izvore podataka:

krajnje stanje na JRT za prethodni period, prognoze o svim prihodima na JRT, prognoze otplate duga i prognoziranje svih rashoda i izdataka.

Ovim članom je utvrđeno da Trezor na osnovu prikupljenih podataka utvrđuje plan novčanih tokova.

Članom 6. utvrđena je obaveza korisnika budžeta da Ministarstvu finansija podnose prijedloge operativnih budžeta, te da tromjesečne finansijske budžete izvršenja Budžeta dostavljaju Ministarstvu finansija 15 dana prije početka tromjesečja, kao i da rashodi korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih sredstava koje je utvrdilo Ministarstvo finansija. Takođe je utvrđena obaveza ministarstava koja sadrže budžetske potrošačke jedinice da za svoje potrošačke jedinice utvrđuju mjesečne i tromjesečne finansijske planove i budžete i iste dostavljaju Ministarstvu finansija. Reguliše se da operativne budžete izvršavanja Budžeta utvrđuje ministar finansija. Istim članom propisuje se obaveza Ministarstva finansija da obavjesti korisnike o operativnim budžetima.

Ministarstvo finansija će jednom mjesečno, po zatvaranju perioda, objaviti na svojoj službenoj stranici raspored vlastitih prihoda, donacija i primljenih transfera budžetskih korisnika.

Članom 7. je utvrđeno da budžetski korisnici ne smiju stvarati obaveze iznad iznosa odobrenog operativnog budžeta putem operativnih planova za tog korisnika, da rashodi i izdaci svakog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koje je utvrdilo Ministarstvo finansija, osim uz saglasnost Ministarstva finansija.

Takođe je utvrđeno da Ministar finansija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti sa Zakonom o budžetima u FBiH i ovim zakonom, te da su korisnici doznačenih transfera ili zajmova dužni dostaviti resornom ministarstvu izvještaj o namjenskom utrošku sredstava.

U slučaju da korisnici ne dostave izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

Ovakva zakonska rješenja su usklađena sa Zakonom o budžetima u FBiH.

Članom 8. utvrđuje se da Ministarstvo finansija prenosi neutrošena sredstva po pojedinim stavkama rashoda iz mjesečnog operativnog plana izvršavanja na iste stavke u naredni mjesečni operativni plan izvršavanja Budžeta iste budžetske godine.

Dinamika izvršavanja Budžeta utvrđena je članom 9. i predstavlja rezultat stvarnih potreba, odnosno sadašnje prakse u izvršavanju.

Članom 10. regulisano je da se sredstva iz tekuće rezerve podmiruju za nepredviđene namjene za koje u budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva jer ih prije planiranja Budžeta nije bilo moguće predvidjeti. Tekuća rezerva iznosi do 3% ukupnih prihoda Budžeta bez . Takođe, je utvrđeno da o raspodjeli sredstava tekuće rezerve odlučuje Vlada, u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve, utvrđenih u Odluci o kriterijima za raspodjelu sredstava iz tekuće rezerve Budžeta Kantona Sarajevo. Ovim članom je utvrđen iznos korištenja rezerve koji može odobriti Premijer. Takođe je propisana obaveza Ministarstva finansija da Vladi podnosi tromjesečni izvještaj o korištenju sredstava tekuće rezerve, a da Vlada polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona.

Propisana je obaveza korisnika sredstava tekuće rezerve da podnose izvještaj o utrošku sredstava, a da neutrošeni dio sredstava vrata u tekuću rezervu, kao i obaveza da se odluka o utrošku tekuće rezerve objavljuje u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Članom 11. propisano je da će se iz tekuće rezerve Budžeta, uz odobrenje Vlade, obezbjediti sredstva za djelatnost korisniku koji se osnuje u toku godine, ili korisnika kojem se proširi nadležnost ili djelokrug. Takođe je utvrđeno da će se u slučaju ako se u toku godine umanjati djelokrug ili nadležnost korisnika što zahtjeva smanjenje sredstava ili se korisnik ukine,

neutrošena sredstva za njegove troškove uz odobrenje Vlade prenose se u tekuću rezervu Budžeta ili korisnika koji preuzme poslove.

Članom 12. regulisano je da se svi javni prihodi koji pripadaju Budžetu Kantona uplaćuju na depozitni račun Budžeta Kantona. Ovim članom je propisano da se preko transakcijskog računa vrši obavljanje platnih transakcija, te da su potpisnici naloga Premijer Kantona, ministar finansija ili lice koje ministar finansija ovlasti i pomoćnik ministra finansija za Trezor.

Članom 13. utvrđuje se da neiskorištene aproprijacije i opterećenja ističu naredne fiskalne godine.

Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede ili poboljšanja efikasnosti.

Aproprijacija u svrhe finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se na narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Dokumentu okvirnog budžeta, što je s aspekta značaja finansiranja i opravdanosti višegodišnjih ulaganja u kapitalne projekte opravdano.

Članom 14. reguliše se način korištenja prihoda od vlastite djelatnosti, donacija, transfera, namjenskih prihoda i kreditnih sredstava.

Takođe se obavezuju korisnici da prihod od vlastite djelatnosti, donacija, transfere, namjenske prihode i kreditna sredstva koriste na način i po postupku utvrđenim u zakonima, uredbama i drugim podzakonskim aktima.

Ovim članom je utvrđeno da vlastiti prihodi, donacije, transferi i namjenska sredstva koji nisu planirani u Budžetu, a ostvare se u toku godine, na prijedlog resornog ministra, će se na prijedlog budžetskog korisnika unositi i raspoređivati odlukom Vlade i postaju sastavni dio Budžeta, a odluka će se objaviti u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Istim članom stav (4), utvrđuje se da će se neutrošena sredstva iz 2019. godine od donacija, tekućih transfera i namjenskih prihoda i primitaka prenositi odlukom Vlade u Budžet za 2020. godinu.

Istim članom je propisano da se vlastiti prihodi koje ostvari Univerzitet u Sarajevu i njegove organizacione jedinice, a neutroše se u 2019. godini mogu prenijeti u naredne tri fiskalne godine, a neutrošeni dio vlastitih prihoda nakon isteka tri fiskalne godine postaju javni prihod Budžeta, izuzev vlastitih prihoda uplaćenih za sticanje naučnog stepena doktorata nauka, prihodi od naučnoistraživačkog rada fakulteta, prihodi od projekata i prihodi od specijalizacija.

Odgovornost korisnika za potpuno i pravovremeno prikupljanje i propisno uplaćivanje vlastitih prihoda utvrđeno je stavom (5) ovog člana.

Članom 15. regulisano je da se vlastiti prihodi, transferi i prihodi čija je namjena utvrđena posebnim propisima uplaćuju na depozitni račun Budžeta, te da se vlastiti prihodi moraju utrošiti do kraja budžetske godine, a neutrošeni dio vlastitih prihoda postaje javni prihod Budžeta naredne godine.

Članom 16. regulisano je da se u slučaju da se naknadno utvrdi da je isplata iz Budžeta izvršena nezakonito ili nenamjenski, budžetski korisnik je dužan odmah zahtjevati povrat budžetskih sredstava, te da, ako se nadzorom utvrdi da su sredstva korištena suprotno zakonu, Ministar finansija donosi rješenje o povratu sredstava na JRT.

Takođe je utvrđeno da se pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet vraćaju uplatiocima sa depozitnog računa na teret tih prihoda za tekuću godinu, a prihodi koji su uplaćeni u prošlim godinama vraćaju se uplatiocima sa transakcijskih računa iz sredstava planiranih u razdjelu Ministarstva finansija pozicija Povrat pogrešnih uplata, te da povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda odobrava Ministar finansija, što je u skladu sa Pravilnikom o procedurama

za povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinštenog računa Trezora Kantona Sarajevo.

Članom 17. utvrđeno je da Ministarstvo finansija na prijedlog budžetskog korisnika može jednom kvartalno donijeti odluku o preraspodjeli rashoda, najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda za budžetskog korisnika, te da će obim i vrstu raspodjele utvrditi Ministar finansija. Takođe je ovim članom regulisano da je preraspodjela sredstava iznimno dozvoljena između korisnika, o čemu odlučuje Vlada na prijedlog Ministarstva finansija. Ovakvim rješenjima data je mogućnost preraspodjele sredstava, a u svrhu finansiranja potreba svakog korisnika.

Članom 18. Utvrđeno je da se sredstva za plaće osiguravaju budžetskim korisnicima na osnovu zakona i propisa kojima su regulisane plaće i naknade.

Istim članom je propisana osnovica i bod za obračun plaća budžetskim korisnicima kojima se plaće i naknade utvrđuju Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u Kantonu Sarajevo utvrđena je osnovica u iznosu _____ KM,

Za ostale budžetske korisnike kojima se plaće i naknade uređuju drugim propisima obračun osnovice i boda vršit će se u skladu sa potpisanim važećim kolektivnim ugovorima i sporazumima o osnovici za obračun plaća u 2020 god. a primjenjuje se od 01.01.2020. god.

Istim članom je regulisano da su budžetski korisnici dužni POC-u i Ministarstvu finansija dostavljati rješenja o zasnivanju i prestanku radnog odnosa u roku od 8 dana od dana zasnivanja, odnosno prestanka radnog odnosa, kao i rješenja o prekovremenom radu, a radi potpune kontrole u sistemu Centralizovanog obračuna plaća, te da kontrolu platnih razreda i koeficijenata utvrđenih u rješenjima vrši GOC i da prekovremeni rad može trajati najviše osam sati sedmično, da će se sredstva sa pozicije naknade troškova zaposlenih doznačavati u skladu sa propisima, a naknade za rad u komisijama u skladu sa Odlukom Vlade.

Članom 19. regulisano je da se sredstva za planirane bruto plaće i naknade troškova uposlenih i izdaci za materijal i usluge, izdaci za otplate dugova, transferi za povrat više uplaćenih prihoda iz prethodnog perioda, kao i planiranih tekućih i kapitalnih transfera koriste prema finansijskim operativnim budžetima, odnosno prema tromjesečnim i mjesečnim operativnim budžetima.

Članom 20. utvrđeno je da su korisnici u postupku nabavke roba, radova i usluga obavezni primjenjivati Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Članom 21. utvrđeno je da će se sredstva tekućih transfera, izuzev transfera pojedincima, transferisati u skladu sa odobrenim operativnim planovima, zavisno od priliva sredstava u Budžet.

Članom 22. utvrđeno je finansiranje političkih partija i koalicija i parlamentarnih grupa zastupljenih u Skupštini Kantona na slijedeći način:

Sredstva namjenjena za finansiranje političkih partija, koalicija političkih partija, nezavisnih kandidata i parlamentarnih grupa zastupljenih u Skupštini Kantona Sarajevo, raspoređuju se tako da se:

- 30% sredstava dijeli jednako svim političkim partijama, odnosno koalicijama političkih stranaka koje su osvojile mandate,

-60% sredstava dijeli prema broju poslaničkih,odnosno delegatskih mandata,koje svaka politička stranka, koalicija političkih stranaka,odnosno nezavisni kandidat, ima u trenutku dodjele mandata,a parlamentarnim grupama prema broju poslaničkih mandata,

-10% od ukupnog iznosa raspoređuje se parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih,odnosno delegatskih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom polu.

Ova podjela sredstava usklađena je s Zakonom o finansiranju političkih stranaka .Kriteriji za raspoređivanje sredstava za finansiranje udruženja i pojedinaca, utvrđeni su propisom Vlade.

Članom 23. regulisano je da su svi korisnici dužni voditi evidenciju pomoćnih knjiga i to: ulaznih faktura, izlaznih faktura, blagajne, stalnih sredstava, kredita, plaća, sitnog inventara, dnevnik i knjigu potraživanja, a korisnici koji se prijavljuju kao PDV obveznici obavezni su voditi posebne evidencije pomoćnih knjiga za ulazne i izlazne fakture, u kojima je prikazan ulazni i izlazni PDV, što je u skladu sa Zakonom o PDV-u.

Članom 24. regulisano je da su ministarstva i korisnici obavezni primjenjivati budžetsko računovodstvo uz poštivanje računovodstvenih načela i Računovodstvene politike.

IV Zaduživanje i upravljanje finansijskom i nefinansijskom imovinom

Članom 25. regulisano je da Kanton može stvoriti obaveze po osnovu zaduživanja u skladu s Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakon o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH", br: 86/07, 24/09 i 44/10) kojim je utvrđen način zaduživanja.

Zaduživanje se može provesti na inostranom ili domaćem tržištu novca i kapitala.

U istom članu je dat iznos obaveze iz osnova tekućih otplata duga u 2020. godini.

Članovima 26., 27. i 28. regulisano je upravljanje državnom imovinom u smislu obaveze podnošenja zahtjeva Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo za dalje aktivnosti na uknjižbi vlasništva u zemljišnim knjigama. Utvrđuje se obaveza vođenja evidencije o imovini u Ministarstvu prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša preko Uprave za geodetske i imovinsko – pravne poslove i kod korisnika, te obaveza dostavljanja dokumentacije radi evidencije u Glavnoj knjizi trezora.

V Finansijsko izvještavanje

Članom 29. regulisano je da Ministarstvo finansija podnosi Vladi na razmatranje periodične konsolidovane finansijske izvještaje za budžet Kantona, općina i Grada Sarajeva (u daljem tekstu: Grad) u roku 40 dana po isteku obračunskog perioda, a za period od 1. januara do 31. decembra prethodne godine do 25. aprila tekuće godine.

Članom 30. regulisana je obaveza budžetskih korisnika da dostavljaju periodične izvještaje za periode: od 1. januara do 31. marta, od 1. januara do 30. juna i od 1. januara do 30. septembra Ministarstvu finansija u roku 20 dana po isteku obračunskog perioda, a za period od 1. januara do 31. decembra prethodne godine do 28. februara tekuće godine.

Članom 31. regulisana je obaveza općinskih i Gradske službe za finansije i vanbudžetskih fondova da dostavljaju periodične izvještaje Ministarstvu finansija u roku 20 dana po isteku obračunskog perioda, a za period od 1. januara do 31. decembra prethodne godine do 5. marta tekuće godine.

Istim članom je propisano da Ministarstvo finansija periodične izvještaje o izvršenju budžeta Kantona, općina i Grada dostavlja Federalnom ministarstvu finansija u roku 30 dana po isteku obračunskog perioda, a za period od 1. januara do 31. decembra prethodne godine do 15. marta tekuće godine.

Članom 32. je regulisano da su budžetski korisnici i vanbudžetski fondovi obavezni izraditi godišnji obračun za prethodnu godinu i dostaviti ga Ministarstvu finansija i nadležnim institucijama u skladu sa zakonom i drugim propisima, najkasnije do kraja februara tekuće godine, te ukoliko budžetski korisnik završni godišnji obračun ne podnese pravovremeno, ministar finansija ima pravo privremeno obustaviti odobrenje rashoda sve dok se ne izvrši prijem godišnjeg obračuna.

Članom 33. je regulisano da su općinske i Gradska služba za finansije dužne dostaviti računovodstvene godišnje izvještaje Ministarstvu finansija do 5. marta tekuće godine za prethodnu godinu i da vanbudžetski fondovi dostavljaju svoje godišnje izvještaje resornim ministarstvima i Ministarstvu finansija do 5. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Članom 34. je utvrđeno da Ministarstvo finansija dostavlja godišnje izvještaje za budžete općina i Grada, godišnji izvještaj za budžet Kantona Federalnom ministarstvu finansija do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Članom 35. utvrđena je obaveza Ministarstva finansija da pravovremeno dostaviti Vladi izvještaj o izvršavanju budžeta za prethodnu godinu koji Vlada podnosi na usvajanje Skupštini Kantona u roku šest mjeseci od završetka fiskalne godine, teda se izvještaj o izvršavanju Budžeta izrađuje u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članom 36. utvrđuje se obaveza resornih ministarstva koja su nadležna za implementaciju razvojno-investicionih projekata iz Programa javnih investicija Kantona Sarajevo, finansiranih iz Ino kreditnih sredstava, da kvartalno dostavljaju izvještaje Ministarstvu finansija o utrošku sredstava obuhvaćenih planom za 2020 .godinu, po projektima, kao i obaveza resornih ministarstava da podnesu završni izvještaj o projektu prema Instrukciji za propisivanje metodologije za podnošenje završnog izvještaja o završetku projekta („Službene novine Kantona Sarajevo broj: 14/13).

Članom 37. regulisano je da Vlada na prijedlog nadležnih ministarstava dva puta godišnje razmatra izvještaje o poslovanju vanbudžetskih korisnika.

VI Nadzor, kontrola i revizija Budžeta

Članom 38. regulisano je da reviziju Budžeta vrši Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa zakonom, a nadzor nad korištenjem sredstava od strane korisnika obavlja budžetska inspekcija na način kako je to utvrđeno u Zakonu o budžetima u FBiH i Uredbom o budžetskom nadzoru u FBiH.

Ovim članom je takođe utvrđeno da su korisnici obavezni urediti sistem interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole i organizovati internu reviziju u skladu sa važećim propisima.

VII Transparentnost i javnost Budžeta

Članom 39. regulisano je da će se, u cilju obavještavanja javnosti o upravljanju javnim prihodima, periodični i godišnji izvještaji o izvršavanju Budžeta objavljivati na službenoj stranici Ministarstva finansija u roku od 10 dana od dana njihovog podnošenja.

VIII Kaznene odredbe

Čl. 40. regulisano je da će novčanom kaznom bit kažnjeno za prekršaj odgovorno lice budžetskog korisnika, odgovorno lice vanbudžetskog fonda, nosilac izvršne vlasti Kantona, Grada ili općine, nadležan za budžet ili drugo odgovorno lice, u skladu sa kaznenim odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

IX Prelazne i završne odredbe

Članom 41. ovlašćuje se Ministar finansija da uz saglasnost Vlade, za provedbu ovog zakona donosi podzakonske akte.

Član 42. reguliše da se na sva pitanja koja nisu obuhvaćena ovim zakonom primjenjuje Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i u slučaju da drugi zakoni i propisi akti sadrže odredbe o načinu izvršavanja budžeta i pravima i obavezama korisnika budžetskih sredstava koje su u suprotnosti s ovim zakonom, primjenjivaće se odredbe ovog zakona.

Članom 43. utvrđuje se stupanje na snagu zakona.

Donošenjem zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2020.godinu stvoriti će se uslovi za zakonito, blagovremeno i transparentno izvršavanje Budžeta.

8838

PB.1

Bosna i Hercegovina
 Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
 Ured za zakonodavstvo



Босна и Херцеговина
 Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
 Уред за законодавство

Bosnia and Herzegovina
 Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
 Office for legislature of Sarajevo

Broj: 09-02-37258/19
 Sarajevo, 16.10.2019. godine

KANTON SARAJEVO
 MINISTARSTVO FINANSIJA

PREDMET: Stručno mišljenje na nacrt Zakona o izvršavanju budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu.-

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18- Ispravka), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

M I Š L J E N J E

1. Nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu (u daljem tekstu: Zakon), ne sadrži odredbe koje bi bile u suprotnosti sa odredbama ustava i odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 102/13, 9/14-Ispravka, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 5/18).

Za zakonitost predlaganja pojedinih pitanja koja su isključivo finansijske prirode, a koja su sadržana u odredbama čl. 10., 15., 18., 22., 25., te čl. 29.-35. Zakona, isključivo je nadležan nosilac pripreme predmetnog materijala.

2. Primjedbe normativno-tehničke prirode na nacrt Zakona:

2.1. u članu 10. stav (2), pravilno obilježiti stav (1);

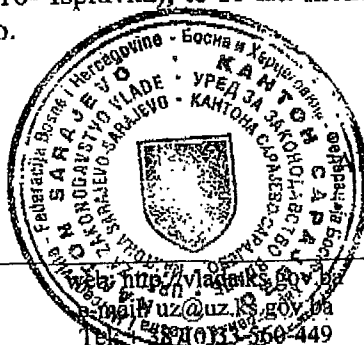
2.2. u članu 15. stav (2) iza riječi: "Kantona", dodati riječi: "Sarajevo", a u stavu (4) umjesto riječi: "prethodnog stava", pisati riječi: "stava (3) ovog člana";

2.3. u članu 25. st. (5) i (7) dopuniti dio teksta sa tačnim iznosima finansijskih sredstava.

3. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18- Ispravka), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



SEKRETAR

Amel Ljubović, dipl. pravnik



Sarajevo, Hamida Dizdara 1



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo pravde i uprave



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Министарство правде и управе

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Justice and Administration

Broj: 03-04-02-37259/19
Sarajevo, 17.10.2019. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA
gosp. Amel Kovačević, ministar

PREDMET: Nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu, mišljenje -
VEZA: Vaš akt, broj: 08-01-02-3665/19 od 14.10.2019. godine

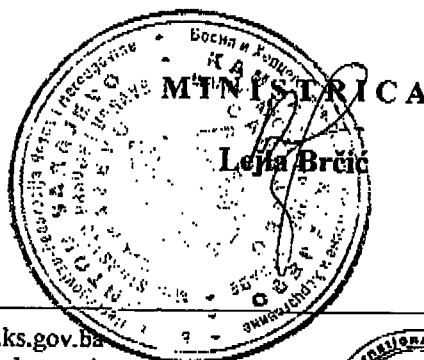
Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, u skladu sa odredbama člana 7. Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 2/12-Prečišćeni tekst i br. 41/12, 8/15 i 13/17) i člana 4. stav 2. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 50/17-Drugi novi prečišćeni tekst), Ministarstvo pravde i uprave razmotrilo je nacrt ovog zakona i daje sljedeće

MIŠLJENJE

Nacrt Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2020. godinu je propis kojim se ne povređuju prava zaštićena odredbama Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, niti je u suprotnosti sa drugim pravnim aktima, kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava i sloboda.

S poštovanjem,

Dostaviti:
1. Naslovu;
2. a/a.



web: <http://mpu.ks.gov.ba>
e-mail: mpu@mpu.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-083,
Fax: + 387 (0) 33 562-241
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

